Утвержден

 протоколом заседания

Координационного совета

 по вопросам оценки эффективности организации

и функционирования антимонопольного комплаенса

в Хлевенском муниципальном районе

 антимонопольного  комплаенса

07.02.  2020

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации Хлевенского муниципального района Липецкой области за 2019 год**

 **1.**      **Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения администрации Липецкой области   от 07 февраля 2019 г. № 46-р "О мерах, по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области»  в администрации Хлевенского муниципального района   Постановление администрации района от 22.04.2029г. №169 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление администрации района от 22.04.2029г. №169 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Хлевенского муниципального района Липецкой области», в соответствии с которым   в администрации района реализуется антимонопольный комлаенс,  разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

       Положением  об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного органа   распределены  между структурными подразделениями администрации:  отделом экономики и развития малого бизнеса, общим отделом, отделом организационно-контрольной и кадровой работы.

 С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган – Координационный совет по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Хлевенском муниципальном районе, состав и  положение  о которой утверждены  распоряжением администрации Хлевенского муниципального района от   31.12.2019  №  140-р

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации  района создан раздел «Антимонопольный  комплаенс» (http://admrhlevnoe.ru/antimonopolnyj-komplaens/).

  **2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного  комплаенса в администрации Хлевенского муниципального района.**

В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченными должностным лицом и отделами  проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного  законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.**

  Во исполнение пункта  3.1 Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации Хлевенского муниципального района Липецкой области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  Хлевенского муниципального района  норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Липецкой области  выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Хлевенского муниципального района отсутствуют;

- в связи с  выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2017-2019 г.г.  в администрацию УФАС по Липецкой области:

 в 2019 году

-была направлена жалоба на положения документации об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог с твердым покрытием на территории сельских поселений Дмитряшевский, Конь-Колодезский, Хлевенский, Елец-Маланинский, Воробьевский сельские советы (заказчик- администрация района) в части доводов о сокращении заказчиком срока подачи заявки. Жалоба признана обоснованной.  В отношении работника администрации  возбуждено   дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоПА РФ.

-была направлена жалоба на положение документации об электронном аукционе( заказчик –администрация района). Жалоба была признана необоснованной.

- в результате внеплановой проверки проведенной УФАС России выявлены нарушения установленных Законом о контрактной системе требований к содержанию аукционной документации ( заказчик МАДОУ «Детский сад общеобразовательного вида с.Хлевное»).

В отношении заведующей МАДОУ «Детский сад общеобразовательного вида с.Хлевное»  возбуждено   дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоПА РФ.

-в результате внеплановой проверки проведенной УФАС России на основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в связи с обнаружением контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства РФ при проведении электронного аукциона(заказчик отдел культуры администрации района) на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно- техническим оборудованием (создание малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках или в закрытых помещениях, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно- спортивным комплексом «ГТО» установлено нарушение ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В отношении работника отдела культуры администрации района  возбуждено   дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоПА РФ.

в 2018 году

 - была направлена жалоба на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги с твердым покрытием по ул. Юбилейная в с.Хлевное (заказчик – администрация района).

Жалоба признана обоснованной в части нарушения ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе. В отношении работника администрации  возбуждено   дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоПА РФ.

-была направлена жалоба на положения документации об электронном аукционе на строительство автомобильных дорог по ул. Гуляева, Кретинина, Южная на территории с.Хлевное (заказчик – администрация района). Жалоба признана обоснованной в части нарушения п.1ч.1, ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе. В отношении работника администрации  возбуждено   дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоПА РФ.

в 2017 году – нарушений не установлено.

**2.2. Анализ действующих  нормативных правовых  актов администрации Хлевенского муниципального района   на предмет их соответствия их антимонопольному законодательству**.

Во исполнение пункта   3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного  и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному  законодательству              уполномоченным структурным подразделением – общим отделом администрации района сформирован Перечень действующих  нормативных правовых актов администрации Хлевенского муниципального района (далее –Перечень).

Указанный Перечень с приложением  текстов таких актов  размещен  на официальном сайте администрации района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

 Замечания и предложения по  Перечню действующих нормативных правовых актов (далее- НПА) администрации района  на предмет их влияния на конкуренцию будут приниматься  по размещенной форме в срок до 01.03.2020 года.

По итогам проведенного анализа   действующих НПА уполномоченным подразделением  будет сделан вывод  об их соответствии  либо несоответствии  антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

  Проводимая прокуратурой Хлевенского района экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, а также их согласование с ответственными лицами администрации района направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

 При правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции РФ и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники.

 Нормативные правовые акты администрации района, в которых УФАС по Липецкой области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации района отсутствуют.

 Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

 Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации района сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

**2.3. Анализ проектов** **нормативных правовых  актов администрации Хлевенского муниципального района  на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

В целях обеспечения  проведения анализа НПА  администрации размещаются  на официальном сайте администрации городского округа  в подразделе  «Проекты  нормативных правовых актов администрации Хлевенского муниципального района раздела «Антимонопольный комплаенс».

При этом  в соответствии с п.3.4 раздела 3 Положения об антимонопольном комплаенсе   проекты НПА размещаются вместе с  необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на  конкуренцию.

**2.4. Проведение  оценки эффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в администрации Хлевенского муниципального района.**

В целях  выявления  рисков нарушения антимонопольного законодательства  уполномоченными  структурными подразделениями  осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением  об  антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей  (отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации  по развитию конкуренции: выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания  с  уполномоченными  структурными   подразделениями     с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением- отделом экономики и развития малого бизнеса администрации района  составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на 2020-2021 годы

Карта рисков на 2020-2021 годы  утверждена распоряжением администрации Хлевенского муниципального района  от 31.12.2019   № 142-р и размещена на официальном сайте администрации.

**2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в администрации Хлевенского муниципального района на 2010-2021 годы (далее – План  мероприятий).

План  мероприятий утвержден  распоряжение администрации Хлевенского муниципального района от 31.12.2019г. № 142-р и размещен на официальном сайте администрации района.

Отделом организационно-контрольной и кадровой работы администрации района   осуществлено ознакомление  муниципальных служащих администрации с Постановлением администрации района от 22 апреля 2019 года № 169 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Хлевенского  муниципального района Липецкой области»

С целью   повышения квалификации сотрудников администрации  в сфере антимонопольного законодательства проведено  рабочее совещание по вопросу механизма проведения  анализа проектов НПА  администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же  с целью ознакомления структурных подразделений  администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (главным специалистом ( по правовым вопроса) общего отдела) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В 2019 года должностное уполномоченное лицо администрации района прошло обучение в по вопросу  «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти  субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

 В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Хлевенского муниципального района на 2019 год не утверждался, информация об исполнении мероприятий по снижению рисков в Докладе не приводится.

**2.7. Оценка  эффективности функционирования  в администрации Хлевенского муниципального района  антимонопольного комплаенса.**

 Во исполнение раздела 5 Положения об антимонопольном комплаенсе 31 декабря 2019 года администрацией Хлевенского муниципального района  принято распоряжение   № 141-р «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Хлевенского муниципального района антимонопольного комплаенса»

Согласно Методике   ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса  в администрации  района  являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе  в 2020 году.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе  в 2020 году.

**Выводы:**

В настоящее время в администрации Хлевенского муниципального района осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства .

            Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного  законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  в администрации Хлевенского муниципального района.



Приложение №2

Информация об уполномоченном подразделении (должностном лице), ответственном за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, а также коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района (городского округа) Липецкой области

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование структуры в администрации района | Документы ( с реквизитами) о создании (назначении) уполномоченного подразделения (должностного лица) коллегиального органа | Ф.И.О.наименование коллегиального органа( с указанием состава коллегиального органа) | Должность ответственных (должностных) лиц | Контактный телефон | Адрес эл.почты |
| 1. | Отдел экономики и развития малого бизнеса администрации района | Распоряжение администрации Хлевенского муниципального района от 31.12.2019г» О создании Координационного совета по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Хлевенском муниципальном районе» | Координационный совет по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Хлевенском муниципальном районе: | начальник отдела-Жеребятьева Любовь Романовна | 2-24-13 | ahrekonom@yandex.ru |
| 2. | Отдел организационно-контрольной и кадровой работы |  |  | начальник отдела-Кодацкая Людмила Владимировна | 2-18-61 | ahr@admlr.lipetsk.ru |
| 3. | Общий отдел администрации района |  |  | главный срециалист-эксперт ( по правовым вопросам) Кудаева Юлия Анатольевна | 2-14-56 | u.kudaeva@ yandex.ru |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение №3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование администрации муниципального района(городского округа) Липецкой области** | **Реквизиты правового акта о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства с учетом внесенных в него изменений** | **Ссылка о размещении правового акта в сети Интернет** |
| 1. | Администрация Хлевенского муниципального района | Постановление администрации района от 22.04.2029г. №169 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Хлевенского муниципального района Липецкой области» | <http://admrhlevnoe.ru/antimonopolnyj-komplaens/> |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |